CRUESP
Conselho de Reitores das Universidades Estaduais Paulistas

Ofício n° 19/2017 - CRUESP

São Paulo, 30 de maio de 2017

Excelentíssimo Senhor,

Conforme solicitado por Vossa Excelência durante reunião realizada na Assembléia Legislativa do Estado de São Paulo, no dia 17 de maio de 2017, com a presença dos Reitores das universidades estaduais paulistas (USP, Unicamp e Unesp), encaminhamos estudo referente ao impacto da PEC-05/2016 no orçamento das respectivas universidades.

Gostaríamos de reiterar a relevância da PEC-05/2016 para a manutenção da excelência do ensino superior público do Estado de São Paulo e esperamos que o estudo, em anexo, contribua para suas reflexões sobre pautar esta importante matéria em plenário.

Colocamo-nos à disposição para quaisquer esclarecimentos que se façam necessários.

Atenciosamente,

Sandro Roberto Valentini
Presidente do CRUESP

15:09 30/05/2017 000000 ALESP-PRESIDENCIA DA PRESIDENCIA

Excelentíssimo Senhor
Deputado Cauê Macris
Presidente da Assembléia Legislativa do Estado de São Paulo - Alesp
Av. Pedro Álvares Cabral, 201 – Sala 2106/2° andar
04097-900 – São Paulo, SP

Itapeva, nº 26 - 10º andar – sala 1001 - Bela Vista - São Paulo - SP - Brasil - CEP 01332-000
Fone: (55 - 11) 3266.7650

IMPACTO ORÇAMENTÁRIO DA APLICAÇÃO DA PEC 5/2016 NAS UNIVERSIDADES ESTADUAIS PAULISTAS

INTRODUÇÃO

Trata-se de estudo nas Universidades Estaduais Paulistas quanto à aplicação do disposto na Proposta de Emenda

nº 5, de 2016, à Constituição do Estado de São Paulo (PEC 5/2016), em tramitação na Assembleia Legislativa:

> *Artigo 2º - Para os fins da implantação do limite único estabelecido no inciso XII do artigo 115 da Constituição deste Estado, serão adotados os seguintes percentuais a serem aplicados sobre o subsídio dos Desembargadores do Tribunal de Justiça do Estado:*
> *I – 71% (setenta e um por cento), nos 12 (doze) meses imediatamente posteriores ao da promulgação desta emenda constitucional;*
> *II – 80,0% (oitenta por cento), nos 12 (doze) meses subsequentes ao período referido no inciso anterior;*
> *III – 90,0% (noventa por cento), nos 12 (doze) meses subsequentes ao período referido no inciso anterior;*
> *IV - 100% (cem por cento), a partir do termo final do período previsto no inciso anterior.*
> *Parágrafo único – O escalonamento previsto neste artigo, por força do disposto no inciso XVII do artigo 115 da Constituição Estadual, não se aplica aos servidores e demais agentes públicos que percebam, na data da promulgação desta Emenda, remuneração acima do limite fixado no inciso I do caput.*

Considerando o subsídio atual dos Desembargadores do Tribunal de Justiça do Estado (R$ 30.471,11), os valores correspondentes aos incisos são:

Atual	R$ 21.631,05
Inciso I	R$ 21.634,49
Inciso II	R$ 24.376,89
Inciso III	R$ 27.424,00
Inciso IV	R$ 30.471,11

HISTÓRICO

O teto salarial atual no âmbito da Administração Direta e Autarquias do Estado equivale a 100% do Subsídio Fixado para o Governador, aplicado pela Lei Estadual nº 16.089, de 08/01/2016, cujo valor em vigência é de R$ 21.631,05.

A aplicação do teto remuneratório nas Universidades Estaduais Paulistas é realizada seguindo o Acórdão do Tribunal de Contas, publicado no DOE de 03/06/2014 – Proc. 2709.026.09, que estabeleceu que os vencimentos já incorporados até 2014 deveriam ser percebidos pelo servidor, a este conjunto de vencimentos incorporados instituiu-se o nome de parcela **extra teto.** O que excede o teto remuneratório e não compõe a parcela extra teto é descontado pelo redutor salarial, sendo este não percebido pelo servidor.

METODOLOGIA

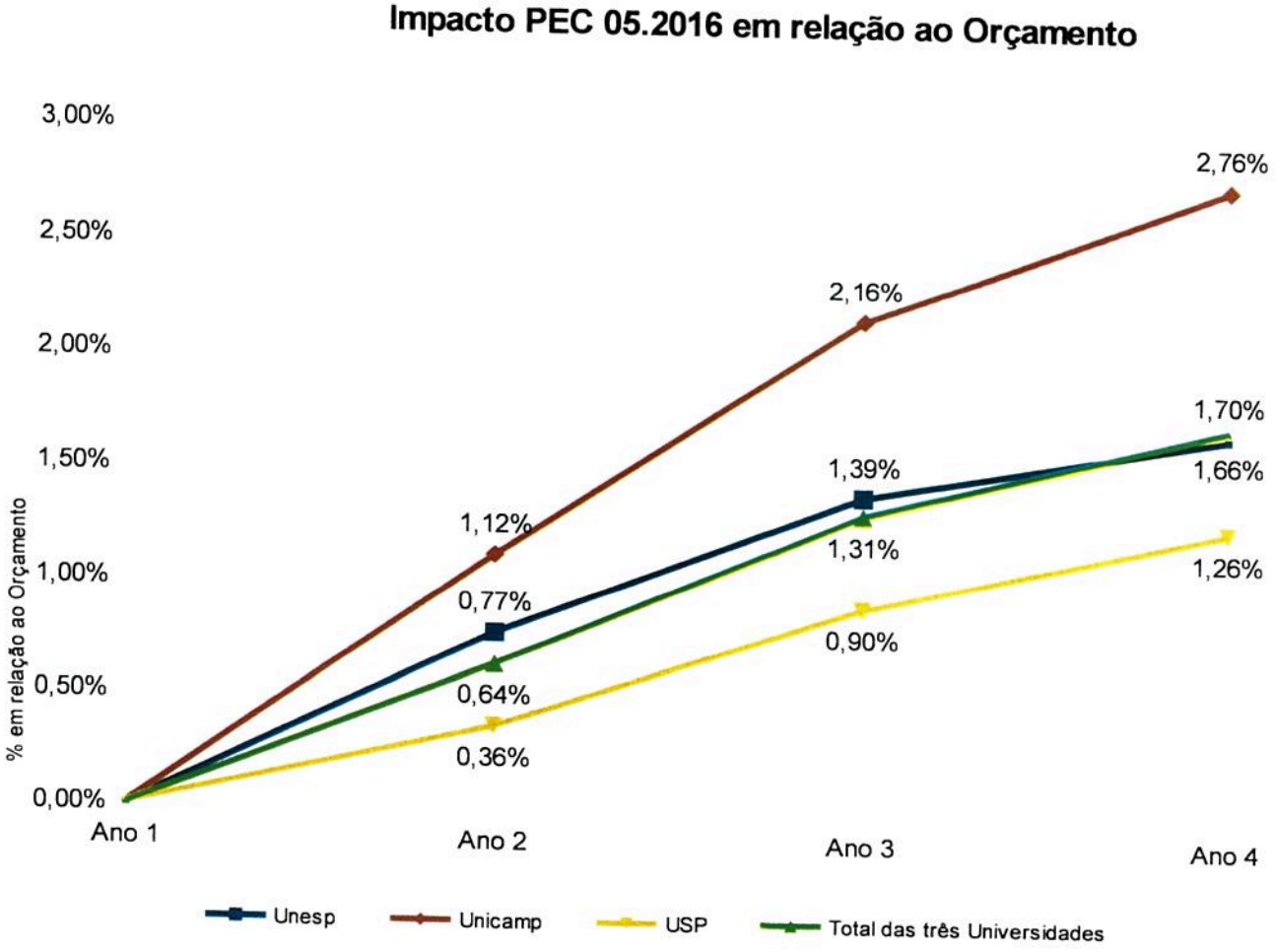
O Grupo de Trabalho de Recursos Humanos, designado pelo Conselho de Reitores das Universidades Estaduais Paulistas – CRUESP para analisar aspectos relativos ao impacto da aplicação da Proposta de Emenda à Constituição PEC 5/2016, em tramitação na Assembleia Legislativa do Estado de São Paulo, na reunião de 24 de maio de 2017, discutiu sobre a aplicação da PEC 5, da implantação do teto salarial e dos índices redutores nas folhas de pagamentos das universidades. Os representantes das três universidades apresentaram estudos sobre aplicação escalonada, número de servidores abrangidos e as perspectivas com a folha de pagamento. Foi destacado que os redutores adotados estão em concordância com o Tribunal de Contas do Estado.

O Grupo desenvolveu a seguinte **metodologia** para demonstrar o impacto da PEC 5/2016 nas universidades estaduais paulistas: com base na aplicação prevista no parágrafo único do artigo 2° da PEC 5/2016, e considerando o escalonamento previsto nos incisos do mesmo artigo 2°, o aumento progressivo do teto remuneratório fará efeito primeiro sobre a parcela extra teto, movimento este que não será percebido pelo servidor, visto que este não deverá sofrer redução de seus vencimentos. Esgotada a parcela extra teto, o aumento do teto remuneratório passará a incidir sobre o redutor salarial, provocando efetiva percepção de aumento de vencimentos, já que deixará de ser descontado até o novo limite estabelecido no artigo 1° da PEC 5/2016.

O GT destaca que nas planilhas não estão incluídos os Procuradores, cujo teto salarial é objeto da Lei Federal nº 13.091, de 12/01/2015 com limite constitucional de R$ 30.471,11, ou seja, 90,25% do Subsídio Fixado para Ministro do STF.

APRESENTAÇÃO DOS DADOS

O gráfico abaixo apresenta o impacto da PEC 5/2016 sobre os orçamentos das universidades estaduais paulistas. Pode-se observar que **a metodologia do escalonamento** implica em impacto financeiro tendendo a zero na escala gráfica, no primeiro ano da aplicação. Em valores nominais das três universidades (contemplando encargos), será de apenas 58 mil reais, sendo o montante de 155 milhões de reais, valor máximo que será alcançado no último ano da aplicação, o que corresponde a 1,70% dos orçamentos das três universidades.



No Anexo I é apresentado o universo de servidores que hoje sofrem desconto pelo redutor salarial nas três Universidades, e são contabilizados apenas os valores que efetivamente deixarão de ser descontados no redutor salarial desses servidores. Para as três universidades, o universo de servidores com redutor salarial cai sensivelmente do total de 4.396 para 362 servidores.

OBSERVAÇÕES

O cálculo da projeção de impacto nos próximos 10 anos, sob a ótica dos participantes das reuniões técnicas orçamentárias do CRUESP, necessita de um estudo mais aprofundado, pois mesmo com crescimento previsível na folha de pagamento com relação a quinquênios, sexta-parte e incorporações, temos um cenário de restrição financeira que impacta nos reajustes salariais, na reposição de quadro e evolução na carreira, sendo esta última a variável mais difícil de calcular de forma imediata, podendo interferir na estimativa e resultar num possível erro de avaliação.

ANEXO I

Dados referentes ao impacto financeiro da aplicação da PEC 5/2016 nas Universidades Estaduais Paulista

CRUESP
Conselho de Reitores das Universidades Estaduais Paulistas

Impacto financeiro da aplicação da PEC 5/2016 nas Universidades Estaduais Paulistas

Unesp

base: maio/2017**Todos os servidores**

	Hoje	Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4
Teto	21.631,05	21.634,49	24.376,89	27.424,00	30.471,11
Servidores com redutor	1.333	1.333	767	331	74
Deixarão de perceber redutor	0	0	566	436	257
Impacto mensal	0,00	1.502,45	1.092.708,80	865.829,81	392.071,99
Impacto mensal com encargos	0,00	1.832,99	1.333.104,74	1.056.312,37	478.327,82
Impacto anual	0,00	19.531,85	14.205.214,43	11.255.787,54	5.096.935,83
Impacto anual com encargos	0,00	23.828,85	17.330.361,60	13.732.060,80	6.218.261,71
Impacto anual acumulado	0,00	19.531,85	14.224.746,28	25.480.533,82	30.577.469,65
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	23.828,85	17.354.190,46	31.086.251,26	37.304.512,97

Docentes ativos

Servidores com redutor	651	651	352	128	26
Deixarão de perceber redutor	0	0	299	224	102
Impacto mensal	0,00	900,78	633.044,65	452.841,67	148.674,83
Impacto mensal com encargos	0,00	1.098,95	772.314,48	552.466,84	181.383,30
Impacto anual	0,00	11.710,17	8.229.580,50	5.886.941,72	1.932.772,83
Impacto anual com encargos	0,00	14.286,41	10.040.088,21	7.182.068,90	2.357.982,85
Impacto anual acumulado	0,00	11.710,17	8.241.290,67	14.128.232,39	16.061.005,22
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	14.286,41	10.054.374,61	17.236.443,52	19.594.426,37

Técnicos ativos

Servidores com redutor	51	51	20	11	3
Deixarão de perceber redutor	0	0	31	9	8
Impacto mensal	0,00	103,14	54.016,87	26.500,55	15.462,36
Impacto mensal com encargos	0,00	125,83	65.900,58	32.330,67	18.864,08
Impacto anual	0,00	1.340,86	702.219,27	344.507,16	201.010,67
Impacto anual com encargos	0,00	1.635,85	856.707,51	420.298,74	245.233,01
Impacto anual acumulado	0,00	1.340,86	703.560,13	1.048.067,29	1.249.077,96
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	1.635,85	858.343,36	1.278.642,10	1.523.875,11

Docentes inativos

Servidores com redutor	597	597	383	187	44
Deixarão de perceber redutor	0	0	214	196	143
Impacto mensal	0,00	443,51	368.147,53	375.986,15	220.144,47
Impacto mensal com encargos	0,00	541,09	449.139,98	458.703,10	268.576,26
Impacto anual	0,00	5.765,69	4.785.917,83	4.887.819,91	2.861.878,15
Impacto anual com encargos	0,00	7.034,15	5.838.819,75	5.963.140,29	3.491.491,34
Impacto anual acumulado	0,00	5.765,69	4.791.683,52	9.679.503,43	12.541.381,58
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	7.034,15	5.845.853,89	11.808.994,19	15.300.485,53

Técnicos inativos

Servidores com redutor	34	34	12	5	1
Deixarão de perceber redutor	0	0	22	7	4
Impacto mensal	0,00	55,01	37.499,76	10.501,44	7.790,32
Impacto mensal com encargos	0,00	67,11	45.749,70	12.811,76	9.504,19
Impacto anual	0,00	715,12	487.496,83	136.518,75	101.274,19
Impacto anual com encargos	0,00	872,45	594.746,14	166.552,87	123.554,51
Impacto anual acumulado	0,00	715,12	488.211,96	624.730,70	726.004,89
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	872,45	595.618,59	762.171,46	885.725,97

CRUESP
Conselho de Reitores das Universidades Estaduais Paulistas

Impacto financeiro da aplicação da PEC 5/2016 nas Universidades Estaduais Paulistas

Unicamp

base: maio/2017

Todos os servidores

	Hoje	Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4
Teto	21.631,05	21.634,49	24.376,89	27.424,00	30.471,11
Servidores com redutor	1.225	1.225	606	68	6
Deixarão de perceber redutor	0	0	619	538	62
Impacto mensal	0,00	2.083,49	1.476.572,04	1.385.358,18	793.354,41
Impacto mensal com encargos	0,00	2.541,86	1.801.417,89	1.690.136,98	967.892,38
Impacto anual	0,00	27.085,37	19.195.436,52	18.009.656,34	10.313.607,33
Impacto anual com encargos	0,00	33.044,15	23.418.432,55	21.971.780,73	12.582.600,94
Impacto anual acumulado	0,00	27.085,37	19.222.521,89	37.232.178,23	47.545.785,56
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	33.044,15	23.451.476,71	45.423.257,44	58.005.858,38

Docentes ativos

Servidores com redutor	561	561	242	29	3
Deixarão de perceber redutor	0	0	319	213	26
Impacto mensal	0,00	948,92	741.217,38	719.344,39	391.734,01
Impacto mensal com encargos	0,00	1.157,68	904.285,20	877.600,16	477.915,49
Impacto anual	0,00	12.335,96	9.635.825,94	9.351.477,07	5.092.542,13
Impacto anual com encargos	0,00	15.049,87	11.755.707,65	11.408.802,03	6.212.901,40
Impacto anual acumulado	0,00	12.335,96	9.648.161,90	18.999.638,97	24.092.181,10
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	15.049,87	11.770.757,52	23.179.559,54	29.392.460,94

Técnicos ativos

Servidores com redutor	73	73	18	4	0
Deixarão de perceber redutor	0	0	55	14	4
Impacto mensal	0,00	195,97	102.375,80	50.738,63	11.439,63
Impacto mensal com encargos	0,00	239,08	124.898,48	61.901,13	13.956,35
Impacto anual	0,00	2.547,61	1.330.885,40	659.602,19	148.715,19
Impacto anual com encargos	0,00	3.108,08	1.623.680,19	804.714,67	181.432,53
Impacto anual acumulado	0,00	2.547,61	1.333.433,01	1.993.035,20	2.141.750,39
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	3.108,08	1.626.788,27	2.431.502,94	2.612.935,48

Docentes inativos

Servidores com redutor	550	550	330	32	3
Deixarão de perceber redutor	0	0	220	298	29
Impacto mensal	0,00	845,77	576.442,80	590.728,24	377.917,67
Impacto mensal com encargos	0,00	1.031,84	703.260,22	720.688,45	461.059,56
Impacto anual	0,00	10.995,01	7.493.756,40	7.679.467,12	4.912.929,71
Impacto anual com encargos	0,00	13.413,91	9.142.382,81	9.368.949,89	5.993.774,25
Impacto anual acumulado	0,00	10.995,01	7.504.751,41	15.184.218,53	20.097.148,24
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	13.413,91	9.155.796,72	18.524.746,61	24.518.520,85

Técnicos inativos

Servidores com redutor	41	41	16	3	0
Deixarão de perceber redutor	0	0	25	13	3
Impacto mensal	0,00	92,83	56.536,06	24.546,92	12.263,10
Impacto mensal com encargos	0,00	113,25	68.973,99	29.947,24	14.960,98
Impacto anual	0,00	1.206,79	734.968,78	319.109,96	159.420,30
Impacto anual com encargos	0,00	1.472,28	896.661,91	389.314,15	194.492,77
Impacto anual acumulado	0,00	1.206,79	736.175,57	1.055.285,53	1.214.705,83
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	1.472,28	898.134,20	1.287.448,35	1.481.941,11

CRUESP
Conselho de Reitores das Universidades Estaduais Paulistas

Impacto financeiro da aplicação da PEC 5/2016 nas Universidades Estaduais Paulistas

base: maio/2017

USP

Todos os servidores

	Hoje	Ano 1	Ano 2	Ano 3	Ano 4
Teto	21.631,05	21.634,49	24.376,89	27.424,00	30.471,11
Servidores com redutor	1.838	1.838	1.465	731	282
Deixarão de perceber redutor	0	0	373	734	449
Impacto mensal	0,00	116,96	1.099.765,94	1.730.042,26	1.228.498,31
Impacto mensal com encargos	0,00	143,86	1.331.442,05	1.995.656,09	1.329.402,08
Impacto anual	0,00	1.520,48	14.296.957,22	22.490.549,38	15.970.478,03
Impacto anual com encargos	0,00	1.870,14	17.308.746,66	25.943.529,22	17.282.227,08
Impacto anual acumulado	0,00	1.520,48	14.298.477,70	36.789.027,08	52.759.505,11
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	1.870,14	17.310.616,80	43.254.146,03	60.536.373,10

Docentes ativos

Servidores com redutor	976	976	682	250	64
Deixarão de perceber redutor	0	0	294	432	186
Impacto mensal	0,00	89,44	944.892,05	1.152.295,11	440.161,24
Impacto mensal com encargos	0,00	109,12	1.152.768,30	1.405.800,03	536.996,71
Impacto anual	0,00	1.162,72	12.283.596,65	14.979.836,43	5.722.096,12
Impacto anual com encargos	0,00	1.418,52	14.985.987,91	18.275.400,44	6.980.957,27
Impacto anual acumulado	0,00	1.162,72	12.284.759,37	27.264.595,80	32.986.691,92
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	1.418,52	14.987.406,43	33.262.806,88	40.243.764,14

Técnicos ativos

Servidores com redutor	107	107	58	24	17
Deixarão de perceber redutor	0	0	49	34	7
Impacto mensal	0,00	24,08	79.332,87	40.382,49	15.110,57
Impacto mensal com encargos	0,00	31,30	103.132,73	52.491,40	19.178,87
Impacto anual	0,00	313,04	1.031.327,31	524.972,37	196.437,41
Impacto anual com encargos	0,00	406,90	1.340.725,49	682.388,20	249.325,31
Impacto anual acumulado	0,00	313,04	1.031.640,35	1.556.612,72	1.753.050,13
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	406,90	1.341.132,39	2.023.520,59	2.272.845,90

Docentes inativos

Servidores com redutor	709	709	679	411	165
Deixarão de perceber redutor	0	0	30	268	246
Impacto mensal	0,00	3,44	75.541,02	537.364,66	710.708,44
Impacto mensal com encargos	0,00	3,44	75.541,02	537.364,66	710.708,44
Impacto anual	0,00	44,72	982.033,26	6.985.740,58	9.239.209,72
Impacto anual com encargos	0,00	44,72	982.033,26	6.985.740,58	9.239.209,72
Impacto anual acumulado	0,00	44,72	982.077,98	7.967.818,56	17.207.028,28
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	44,72	982.077,98	7.967.818,56	17.207.028,28

Técnicos inativos

Servidores com redutor	46	46	46	46	36
Deixarão de perceber redutor	0	0	0	0	10
Impacto mensal	0,00	0,00	0,00	0,00	62.518,06
Impacto mensal com encargos	0,00	0,00	0,00	0,00	62.518,06
Impacto anual	0,00	0,00	0,00	0,00	812.734,78
Impacto anual com encargos	0,00	0,00	0,00	0,00	812.734,78
Impacto anual acumulado	0,00	0,00	0,00	0,00	812.734,78
Impacto anual acumulado com encargos	0,00	0,00	0,00	0,00	812.734,78